



CONSELHO DE MINISTROS  
PROPOSTA DE LEI N.º

IX/2019

DE DE

**ASSUNTO:** Estabelece as bases do regime jurídico da criação, organização, desenvolvimento e funcionamento das Zonas Económicas Especiais.

**EXPOSIÇÃO DE MOTIVOS**

O desenvolvimento de Cabo Verde e sua transformação num país moderno e desenvolvido constitui um desafio para o Governo e implica a definição de estratégias no sentido de aproveitar as vantagens que o país oferece.

A localização geográfica estratégica entre 3 continentes, a extensa zona económica exclusiva, a sua estabilidade e acesso livre e preferencial a vários mercados são reconhecidas como as principais vantagens comparativas de Cabo Verde, e as potencialidades que delas emergem constituem oportunidades que estratégica e economicamente bem exploradas serão fatores de competitividade importantes para a sua transformação e alavancar o seu desenvolvimento.

Por outro lado, ser o país um arquipélago, com dez ilhas, localizado na região saheliana, com exiguidade territorial, sem escala demográfica, com mercado fragmentado e com poucos recursos naturais, constitui um desafio para o desenvolvimento, pelo que urge adotar políticas e medidas adequadas para superá-lo e fazer com que Cabo Verde seja um país mais competitivo e ocupe o seu espaço na região onde está inserido e no mundo e participe de forma competitiva na economia global.

O Programa Estratégico para o Desenvolvimento Sustentável (2017 -2021) propõe tornar Cabo Verde numa "Economia Circular e Plataforma no Atlântico Médio", através de investimentos de capital estratégicos em conectividade, economia azul, o desenvolvimento do turismo e negócios, indústria e serviços financeiros.

O Governo definiu que a concretização deste desígnio deve assentar numa estratégia de médio e longo prazos, dirigida à prospeção e exploração das potencialidades, das vantagens e oportunidades de cada ilha, do mar, dos espaços e recursos, sustentada no conhecimento científico e no desenvolvimento tecnológico, visando o desenvolvimento do tecido empresarial privado. O sucesso da implementação desse objetivo implica para além da definição de uma estratégia de implementação, a mobilização de parcerias e o envolvimento de todos os atores relevantes na construção duma visão partilhada do desenvolvimento envolvendo os sectores públicos, privados e a sociedade civil.



As Zonas Económicas Especiais constituem modelo económico utilizado com sucesso em outros países no sentido de ter novas estratégias de desenvolvimento, muitas vezes experimentais, para o aproveitamento das potencialidades do país, mormente para a diversificação da economia, a industrialização e integração das fileiras de produção, a promoção da exportação e criação de empregos, promovendo a eficiência, a desburocratização e criando um ambiente competitivo e facilitador de negócios.

É neste sentido que o Governo elaborou a presente Proposta de Lei, cujo objeto estabelece as bases do regime da organização, funcionamento e criação das Zonas Económicas Especiais (ZEE) em Cabo Verde, inspiradas nas melhores práticas internacionais, adaptadas à realidade cabo-verdiana e baseadas sempre, em estudos de viabilidade e/ou planos estratégicos, elucidando sobre os motivos da sua criação, planeando o seu desenvolvimento, a sua organização e as metas a atingir.

Na prossecução das suas atribuições, a ZEE é equiparada ao Estado, detendo prerrogativas, obrigações e determinados poderes deste, inclusive de impor coimas e outras sanções, o que determina a transferência de competências da Administração Central nas áreas relevantes para a implementação e desenvolvimento da ZEE.

Dada a especificidade que cada ZEE pode ter, a estrutura organizativa será definida no diploma de criação da mesma, mas deve estar sujeita a um órgão superior orientador e ter um executivo, sendo sempre integrada por um Balcão Único, que congrega os vários serviços do estado ou município, dada a sua vocação de ser o interlocutor único do investidor.

De modo a fomentar o investimento de acordo com o Plano Estratégico, as entidades que invistam se estabeleçam ou desenvolvam atividade na ZEE, cujo montante mínimo do investimento seja o já definido na lei, que tenham impacto social e económico, proporcionando a criação de postos de trabalho e sejam relevantes para a implementação da ZEE, beneficiam de políticas, benefícios e incentivos especiais, podendo abranger as entidades já estabelecidas e os investimentos já aprovados.

Para a implementação e sucesso da ZEE é fundamental a cooperação institucional com os municípios, pelo que, expressamente, estabeleceu-se tal princípio na lei, bem como fundamental também é prever-se o reordenamento territorial da ilha, região ou espaço, a extinção, desclassificação e redefinição das Zonas Turísticas Especiais, reordenação ou deslocalização das zonas industriais quando aplicável.

Os litígios entre o Estado e qualquer investidor relativos à interpretação e aplicação da presente Lei e aos seus diplomas complementares ou ao investimento ou estabelecimento ou atividade na ZEE que não possam ser solucionados por via amigável ou negocial, são resolvidos em conformidade com a legislação cabo-verdiana e com as convenções internacionais aplicáveis que vigorem na ordem jurídica cabo-verdiana, pelos tribunais cabo-verdianos competentes ou pela conciliação ou arbitragem, no caso de investidor estrangeiro.

Assim,

Nos termos da alínea b) do n.º 1 do artigo 203º da Constituição, o Governo submete à Assembleia Nacional a seguinte Proposta de Lei:





## Artigo 1º

### Objeto

A presente Lei estabelece as bases do regime jurídico da criação, organização, desenvolvimento e funcionamento das Zonas Económicas Especiais, abreviadamente designadas por ZEE.

## Artigo 2º

### Conceitos

Para efeitos da presente Lei e dos diplomas que a complementarem, os conceitos referidos no presente artigo têm o conteúdo e sentido que lhes são a seguir atribuídos:

- a) “Zona Económica Especial”, abreviadamente por ZEE, é um espaço económico especial, podendo abranger uma ilha, um conjunto de ilhas, ou um espaço geograficamente delimitado numa ilha, para desenvolvimento de atividades de natureza económica definidos no respetivo Plano Estratégico, com regimes fiscais, parafiscais e aduaneiros especiais, uma estrutura de administração especial, regimes laborais especiais, entre outros, orientados para o aproveitamento das vantagens de Cabo Verde e de cada um das ilhas, a promoção do desenvolvimento económico e empresarial, nomeadamente através da atração de investimentos, da promoção da exportação e do fomento do desenvolvimento do sector privado, bem como para a promoção da inserção de Cabo Verde na economia regional e global;
- b) “Plano Estratégico da ZEE ou Planeamento da ZEE” é o documento estratégico e económico que fundamenta a criação, desenvolvimento e em caso de incumprimento, a extinção da ZEE, aprovado pelo Governo, o qual define as condições da sua viabilidade, os objetivos estratégicos, os setores estratégicos e complementares, as ações e objetivos setoriais, o prazo e fases de implementação, o modelo de governança, bem como a sua organização territorial e medidas de políticas especiais a serem adotadas para sua viabilização;
- c) “Instrumentos de Gestão Territorial da ZEE” são os instrumentos de acordo com a Lei de Bases de Ordenamento do Território, sendo que o Planeamento urbanístico e ordenamento territorial das ZEE é traduzido em Instrumentos de Gestão Territorial adequados, visando a aplicação em concreto e efetivo no espaço físico das políticas económicas estratégicas definidas, em ordem a garantir a organização adequada das infraestruturas e equipamentos e utilização harmoniosa do território;
- d) “Implementação do Plano Estratégico” consiste em, dentro do prazo definido, executar o Plano Estratégico e atingir os Objetivos Estratégicos da ZEE;
- e) “Zonas de Desenvolvimento Integrado” são ilhas ou espaços delimitados nas ilhas propostas pelo Plano Estratégico da ZEE para serem criadas no âmbito da implementação da ZEE, tendo em vista a exploração das complementaridades entre as ilhas ou entre espaços específicos de cada uma, o desenvolvimento integrado e coordenado das ilhas, bem como as especializações setoriais das mesmas;
- f) “Infraestruturas de apoio” são o conjunto de estruturas industriais e serviços comerciais, residenciais ou públicos necessários ao funcionamento da ZEE, incluindo, entre outras, as infraestruturas de educação e saúde, de segurança, de desporto e recreativas, rodoviárias, de transportes marítimos e aéreos, de produção e



fornecimento de água e de energia, de saneamento, de telecomunicações, de coleta, reciclagem e disposição de resíduos, de armazenagem e logística, espaços verdes e parques de estacionamento;

g) “Zona Franca Integrada na ZEE” é o espaço delimitado para transformação, comércio, armazenamento e logística, beneficiando de um regime aduaneiro específico estabelecido no âmbito da implementação da ZEE;

h) “Entidade de Desenvolvimento da ZEE” abreviada por Entidade da ZEE, é o órgão executivo e de supervisão da ZEE, sendo um dos membros escolhido pelo Município quando a ZEE é implementada em todo o território municipal;

i) “Autarquias Locais” são os municípios ou as autarquias supramunicipais em cujo território a ZEE é implementada.

### Artigo 3º

#### **Natureza**

A ZEE é uma pessoa coletiva de direito público dotada de autonomia administrativa, financeira e patrimonial, organizativa e regulamentar.

### Artigo 4º

#### **Âmbito territorial, sede e representações**

1. A ZEE pode abranger uma ilha, um conjunto de ilhas, ou espaços geograficamente delimitados e reservados dentro de uma ilha para sua implementação.
2. A sede e as representações da ZEE são definidas no diploma da sua criação.

### Artigo 5º


#### **Criação, duração e extinção**

1. A ZEE é criada por Resolução do Conselho de Ministros, precedendo da elaboração de um Plano Estratégico que fundamenta a sua criação e a sua extinção.
2. Em função do âmbito territorial, a duração da ZEE pode ser por tempo determinado ou indeterminado.

### Artigo 6º

#### **Atribuições**

São atribuições da ZEE:

- a) Promover o desenvolvimento de Cabo Verde, da ilha ou da região a que se refere, orientado para o melhor aproveitamento das potencialidades do respetivo território;
  - b) Promover a integração das economias das ilhas de Cabo Verde pela via da exploração das complementaridades de recursos entre elas.
- 



Artigo 7º  
**Património**

A ZEE tem património próprio, definido no respetivo diploma de criação.

Artigo 8º  
**Equiparação ao Estado**

1. A ZEE é, na prossecução das suas atribuições, equiparada ao Estado, detendo poderes, prerrogativas e obrigações deste, designadamente quanto a:

- a) Processos de expropriação;
- b) Embargo administrativo e demolição de construções em zonas onde são proibidas construções ou de proteção estabelecidas por disposição legal ou regulamentar;
- c) Liquidação e cobrança, voluntária ou coerciva de taxas e receitas provenientes das suas atividades ou que, por disposição legal ou regulamentar, lhe devam pertencer;
- d) Execução coerciva de atos de autoridade incluídos na competência dos órgãos da ZEE;
- e) Proteção das suas instalações e do seu pessoal;
- f) Poder de regulamentação e fiscalização dos serviços prestados no âmbito das suas atividades, bem como de aplicação das correspondentes sanções, nos termos da lei.

2. A ZEE está isenta de impostos e de taxas e emolumentos devidos a entidades da Administração Central nos mesmos termos que o Estado.

Artigo 9º  
**Regime de pessoal**

O pessoal ao serviço da ZEE rege-se pelo regime laboral especial previsto na presente Lei e, subsidiariamente, pelo regime geral da lei laboral.

Artigo 10º  
**Regime jurídico aplicável**

A ZEE rege-se pela presente Lei e pelos diplomas que a desenvolvem e a complementem, bem como, em tudo o que neles for omissivo e não contrariar a sua natureza, pela Lei n.º 92/VIII/2015, de 13 de julho, e pelo regime geral das pessoas coletivas públicas.

Artigo 11º  
**Organização e atribuições**

A estrutura organizativa da ZEE, bem como as suas atribuições são definidas no diploma de criação, tendo em conta o âmbito territorial, prevendo uma Entidade de



desenvolvimento da ZEE, sujeita à uma entidade de definição e supervisão estratégicas e integrada, e tendo na sua estrutura um Balcão Único.

#### Artigo 12º

##### **Gestão económica e financeira**

Na sua gestão económica e financeira a ZEE aplica as regras legais e os princípios da boa gestão por forma a assegurar a sua viabilidade económica e o equilíbrio financeiro.

#### Artigo 13º

##### **Instrumentos de gestão previsional**

A gestão económica, financeira e patrimonial da ZEE é disciplinada pelos instrumentos de gestão previsional previstos na lei e nos diplomas específicos de criação de cada ZEE.

#### Artigo 14º

##### **Receitas e despesas**

Constituem receitas próprias da ZEE as definidas no seu diploma de criação e despesas próprias as inerentes à prossecução das suas atribuições.

#### Artigo 15º

##### **Contabilidade**

A contabilidade da ZEE obedece às normas do Sistema de Normalização Contabilística e de Relato Financeiro (SNCCRF) e deve responder às necessidades de gestão empresarial corrente e permitir o controlo orçamental permanente, bem como a fácil verificação da correspondência entre os valores patrimoniais e contabilísticos.

#### Artigo 16º

##### **Documentos de prestação de contas**

Os documentos de prestação de contas das ZEE são os que constam da lei e os que vierem a ser previstos no seu diploma de criação.

#### Artigo 17º

##### **Afetação de resultados**

O remanescente dos resultados apurados em cada exercício é prioritariamente afetado ao reinvestimento na ZEE.

#### Artigo 18º

##### **Entidade de superintendência/tutela**

1. A superintendência/tutela sobre a ZEE é exercida pelo Primeiro-Ministro ou por quem este delegar, nos termos da lei.





2. Quando a ZEE é um espaço delimitado dentro de uma ilha, a superintendência/tutela é exercida pelo Ministro responsável pelo sector principal da ZEE e/ou pelo Ministro responsável pela coordenação económica.

#### Artigo 19º

##### **Investimento na ZEE**

As entidades que invistam, se estabeleçam ou desenvolvam atividade na ZEE obedecem às leis, regulamentos e normas vigentes em Cabo Verde e beneficiam dos regimes especiais mais favoráveis legalmente estabelecidos para a ZEE.

#### Artigo 20º

##### **Proteção ambiental**

Os investimentos e atividades elegíveis para a ZEE que tenham impacto relevante no ambiente estão sujeitos às leis ambientais vigentes em Cabo Verde.

#### Artigo 21º

##### **Regime laboral**

1. As relações de trabalho subordinado na ZEE regem-se pela lei laboral vigente em Cabo Verde.
2. Por diploma específico pode o Governo estabelecer regimes laborais especiais, justificadamente adequados às especificidades do investimento, estabelecimento e atividade a ser desenvolvida na ZEE.

#### Artigo 22º

##### **Políticas, benefícios e incentivos especiais**

1. O Governo promove por diploma específico, o estabelecimento, pelas vias legalmente adequadas, de políticas, benefícios e incentivos especiais para o investimento, estabelecimento e atividade na ZEE, tendo em conta o montante do investimento estabelecido na lei, o impacto social e económico, a criação de postos de trabalho e sua relevância para a implementação da ZEE.
2. Incentivos especiais podem ser concedidos a investimentos de montante inferior ao estabelecido na lei, tratando-se de projetos importantes para implementação da ZEE, por Resolução do Conselho de Ministros sob proposta da Entidade de Desenvolvimento da ZEE.

#### Artigo 23º

##### **Contraordenações**

1. Enquanto não for estabelecido um regime especial de contraordenações específico para o investimento, estabelecimento e atividade na ZEE, é aplicável o regime jurídico geral das contraordenações.



2. As condições e modalidades relativas à aplicação de sanções são determinadas por diploma próprio.

#### Artigo 24º

##### **Investimento nas Infraestruturas de Apoio**

O investimento em Infraestruturas de Apoio na ZEE é da responsabilidade primária do Estado, mediante proposta da Entidade de Desenvolvimento da ZEE, sem prejuízo da possibilidade de investimentos da própria ZEE, do município ou municípios ou da região, com recursos próprios, mediante autorização do Governo.

#### Artigo 25º

##### **Expropriações**

Se o interesse público o justificar e não for possível obter acordo com os proprietários ou titulares de direitos sobre bens imóveis privados ou municipais a utilizar para projetos estratégicos na Implementação da ZEE, o Governo pode, sob proposta da Entidade de Desenvolvimento da ZEE e em benefício desta, expropriar tais bens por utilidade pública, mediante justa e simultânea indemnização, nos termos da lei aplicável às expropriações.

#### Artigo 26º

##### **Resolução de Conflitos na ZEE**

1. Os diferendos entre o Estado e qualquer investidor, relativos à interpretação e aplicação da presente Lei e aos seus diplomas complementares ou a investimento, estabelecimento ou atividade na ZEE, que não possam ser solucionados por via amigável ou negocial, são resolvidos em conformidade com a legislação cabo-verdiana e com as convenções internacionais aplicáveis que vigorem na ordem jurídica cabo-verdiana, pelos tribunais cabo-verdianos competentes.

2. Sem prejuízo das partes acordarem o recurso aos tribunais competentes da República de Cabo Verde, tratando-se de investidor estrangeiro e caso outra via não tiver sido acordada entre as partes, os diferendos com o Estado de Cabo Verde ou com a Entidade da ZEE relativos a investimentos autorizados e realizados na ilha ou região são resolvidos por conciliação ou arbitragem, recorrendo a uma das seguintes alternativas:

a) Lei-quadro da arbitragem nacional;

b) Regras da Convenção de Washington, de 15 de março de 1965, sobre a Resolução de Diferendos Relativos a Investimentos entre Estados e Nacionais de Outros Estados, bem como do respetivo Centro Internacional de Resolução de Diferendos Relativos a Investimentos entre Estados e Nacionais de Outros Estados;

c) Regras fixadas no Regulamento do Mecanismo Suplementar, aprovado a 27 de setembro de 1978 pelo Conselho de Administração do Centro Internacional de Resolução de Diferendos Relativos a Investimentos entre Estados e Nacionais de Outros Estados, se a entidade estrangeira não preencher as condições de nacionalidade previstas no artigo 25 da Convenção referida em b); ou





d) Regras de arbitragem da Câmara de Comércio Internacional, com sede em Paris.

#### Artigo 27º

##### **Cooperação institucional**

1. A ZEE e as Autarquias Locais cooperam mútua e estreitamente no planeamento, no desenvolvimento e na implementação da ZEE, articulando-se permanentemente nos respetivos domínios de competência.

2. As Autarquias Locais são sempre informadas e ouvidas sobre as atuações a levar a cabo pela Entidade de Desenvolvimento da ZEE no território sob jurisdição autárquica.

#### Artigo 28º

##### **Compatibilização entre o planeamento e o desenvolvimento urbanístico e infraestrutural da Autarquia Local**

Em ordem a assegurar a compatibilização entre o planeamento da ZEE e o desenvolvimento urbanístico e infraestrutural da Autarquia Local, esta respeita estritamente os seguintes princípios:

a) Os planos urbanísticos subordinam-se ao Planeamento da ZEE e subsequente Plano de Ordenamento Geral de ilha;

b) As licenças e autorizações autárquicas para a realização de atuações administrativas são condicionadas à observância do Planeamento e da nova organização territorial da ilha respetiva.

#### Artigo 29º


##### **Transferências de Competências da Administração Central para a Entidade de Desenvolvimento da ZEE**

O Governo no âmbito das suas competências e considerando a natureza, a necessidade e funções da Entidade de Desenvolvimento da ZEE, transfere para esta, por Resolução do Conselho de Ministros, as competências da Administração Central nas áreas relevantes para a Implementação da ZEE nos setores estratégicos e complementares a fim de garantir o desenvolvimento global e integrado da ZEE.

#### Artigo 30º

##### **Medidas Especiais**

O Governo, pelas vias normativas adequadas, adota medidas sectoriais especiais e experimentais inovadoras no âmbito do desenvolvimento da ZEE, nomeadamente nos sectores de desenvolvimento portuário, de gestão do território, da educação, da zona e espaços francos, financeiras, das tecnologias de informação e comunicação, do livre-comércio, laborais, das pescas, ambientais, habitacionais, da energia, da prospeção de recursos no mar, criação de portos-francos, da cooperação internacional e integração regional, da concessão do domínio publico marítimo, tendo em vista a implementação bem-sucedida das recomendações do planeamento da ZEE.



Artigo 31º  
**Reordenamento Espacial da Ilha**

1. O Governo pode reordenar o território da ilha onde a ZEE é implementada, conforme as recomendações do Plano Estratégico da ZEE, podendo, nesse âmbito, e nomeadamente, extinguir, desclassificar ou redefinir Zonas Turísticas Especiais, reordenar zonas industriais e determinar a deslocalização de empresas e estruturas ou instalações de produção ou outras, para além do que fica determinado na presente Lei.
2. O Plano de Ordenamento Territorial da ZEE prevalece sobre os planos autárquicos e tem natureza de regulamento administrativo da Administração Central, devendo os seus princípios e normas serem imperativamente observados por todas as entidades públicas e privadas.

Artigo 32º  
**Desenvolvimento Integrado das Ilhas de Cabo Verde**

O Governo, sob proposta da Entidade de Desenvolvimento da ZEE e em concertação com as respetivas Autarquias Locais, promove os estudos necessários com vista ao estabelecimento, regulamentação, implementação e desenvolvimento, das Zonas de Desenvolvimento Integrado de Ilhas, no prazo de implementação do Planeamento da ZEE e em função das necessidades e condições existentes em cada caso.

Artigo 33º  
**Medidas Preventivas**

Após a elaboração e aprovação do Plano Estratégico da ZEE, ficam proibidas quaisquer novas ações ou atividades no território por ele abrangido que comprometem a implementação do mesmo ou que a tornem mais difícil, ineficiente ou onerosa, podendo o Governo, se necessário, promover medidas ou normas regulamentares preventivas específicas, com o mesmo objetivo.

Artigo 34º  
**Entidades já estabelecidas e investimentos já aprovados**

As entidades já estabelecidas e os investimentos já aprovados antes da criação da ZEE mantêm o seu regime de incentivos, mas podem, se preencherem os requisitos exigidos, solicitar à Entidade de Desenvolvimento da ZEE o transito para o regime das empresas ou entidades da ZEE.

Artigo 35º  
**Prevalência**

As normas da presente Lei prevalecem sobre todas as normas anteriores que a contrariem.

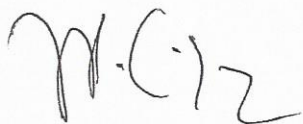




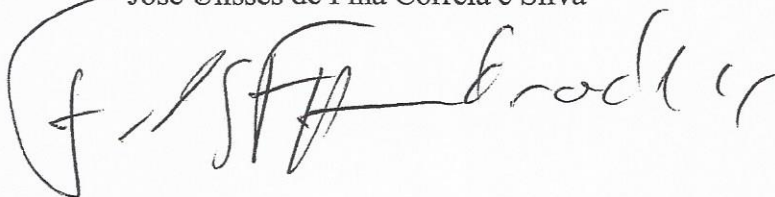
Artigo 36º  
**Entrada em vigor**

A presente Lei entra em vigor no dia a seguir ao da sua publicação.

Aprovada em Conselho de Ministros no dia 20 de julho de 2019.



José Ulisses de Pina Correia e Silva



Fernando Elísio Leboucher Freire de Andrade